

УДК 711

**Абилов А.Ж., Ходжиков А.В., Яскевич В.В.**

Казахский национальный технический университет имени К.И. Сатпаева  
г. Алматы, Республика Казахстан  
[abilov1@mail.ru](mailto:abilov1@mail.ru), [khojikov\\_an@bk.ru](mailto:khojikov_an@bk.ru), [yaskevich\\_87@mail.ru](mailto:yaskevich_87@mail.ru)

## **ЭТАПЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ АЛМАТИНСКОЙ ГОРОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ**

**Аннотация:** В статье рассматривается развитие Алматинской городской агломерации: этапы ее формирования и перспективы. Особое внимание уделяется предпосылкам исследований в данном направлении и степени изученности вопроса.

**Ключевые слова:** региональное развитие, территориальное развитие, агломерация, концепция, история, город-спутник.

Современный Казахстан находится на новом этапе развития, направление которого обозначено в политическом курсе «Казахстан 2050» и которые затрагивают все аспекты жизни страны, в том числе и аспекты территориально-пространственной организации социально-экономических процессов. Изменения, касающиеся подходов к территориальному планированию, заложены в таких базовых программных документах как «Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118 и введенная с 1-го января 2015 года, Программа развития Регионов до 2020 года утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728 [1].

Согласно этим документам особое внимание уделяется развитию городских агломераций Казахстана. Эффективность развития населенных пунктов в составе городских агломераций подтверждается многими примерами мировой практики [2]. Среди достаточно очевидных преимуществ такие как [1]:

- полная реструктуризация экономики (постиндустриальное развитие);
- формирование диверсифицированного рынка труда;
- повышение привлекательности для инвесторов как емкого рынка сбыта товаров и услуг;
- создание «инфраструктурного эффекта» (мощные транспортные комплексы, мультимодальные узлы, информационные коммуникации);
- эффект соседства с крупным центром, то есть предоставление жителям всей агломерации доступа к трудовым, торговым и другим возможностям разных зон агломерации в полном масштабе.

Однако агломерационные процессы таят в себе также множество негативных моментов, таких как [1]:

- «ложная урбанизация» вследствие неконтролируемого массового наплыва низкоквалифицированных трудовых ресурсов из сельской местности в города;
- дефицит жилья;
- высокая безработица;
- чрезмерная нагрузка на городскую социальную и инженерную инфраструктуру;
- хаотичная застройка окраин города;
- маргинализация и асоциализация прибывающего населения.

Самой крупной из городских агломераций Казахстана является Алматинская агломерация. Ее население на 2013 год составляло порядка 1 800 тыс. человек (из них 1 500 тыс. – население города-ядра – Алматы и около 300 тыс. – совокупная численность населения городов-спутников). В республиканском бюджете доля ВВП города составляет более 18% (2013 г.). [5]

Алматинская агломерация уже столкнулась как с преимуществами своего развития, так и с выше описанными проблемами, которые требуют, прежде всего, научного осмысления и соответствующих рекомендаций для проектировщиков и всех тех, кто принимает решения, влияющие на ее территориально-пространственную организацию. Однако до недавнего времени (2010-2011 г.) научные исследования, связанные с территориальным развитием Алматы и Алматинской агломерации, не находили отражения в государственных программах их развития, хотя и осуществлялись время от времени в рамках таких проектов, как ТЭО генплана г. Алматы, 1985 г., Генеральный план г. Алматы и АГСНМ, 1989 г., Концепция градостроительного развития г. Алматы, 1994 г, ТерКСООС г. Алматы, 2002 г., Генеральный план пригородной зоны г. Алматы, 2009 г. и др.

Научные исследования оказали влияние и на формирование программ регионального развития. Так, проведенные компанией «Центр развития города Алматы» в 2013-2014 годах крупные исследования были отражены в пунктах программы развития регионов, касающихся Алматинской агломерации [3]. Также большой вклад в данном направлении внесла градостроительная проектная фирма «Астана-проект», которая в 2014 году под руководством Н.Ж. Мустафиной провела исследование, посвященное установлению границ и определению опорного каркаса Алматинской агломерации [4,5], еще один подход к этой подобным проблемам реализован КазНИИСА в «Концепции формирования и развития Алматинской агломерации» [6].

Однако в этих исследованиях в основном рассматривается современное состояние и возможные перспективы развития, но мало внимания уделяется специфике Алматинской агломерации, исторически связанной с этапами ее формирования.

Для развития городских агломераций, как и процессов урбанизации в целом, характерна стадийность, то есть их развитие представляет собой ряд последовательных переходов. Само появление агломераций явилось следствием быстрого роста городов в результате активной индустриализации на стадии классической урбанизации, когда к городским агломерациям стягиваются основные экономические функции. На этой классической стадии в агломерациях активно развивается центральный город, и преобладают центростремительные миграционные потоки. На определенном этапе роста город-ядро начинает распространять свое влияние на окружающие территории, в результате чего в зоне его влияния или формируются новые города-спутники, или ими становятся уже существовавшие поселения. [7]

Характерной особенностью Алматинской агломерации является то, что поселения, которые в настоящее время формируют ее пространственный каркас, д – Талгар, Каскелен, Есик – были основаны почти одновременно с городом-ядром в 50-е годы 19-го столетия с интервалом не более пяти лет, и были тесно взаимосвязаны между собой как опорные пункты военно-оборонительной сети форпостов. Активное развитие Алматы (на тот момент Верного) обуславливалось административными функциями поселения и ростом производственного потенциала города.

Этап относительно самостоятельного развития поселений в зоне влияния Алматы завершился в 60-е 70-е годы прошлого века, когда Каскелен, а после него Талгар и Есик получили статус городов. На этом этапе обозначились процессы,

характерные для развития малых поселений в зоне влияния крупного города – возросли миграционные потоки и интенсивность транспортных связей. Однако плановая экономика и малая доля личного транспорта замедляли эти процессы.

С распадом СССР и обретением Казахстаном независимости в развитии Алматинской агломерации начался новый этап. Депрессивное состояние производств, являвшихся градообразующими факторами городов-спутников, стало причиной увеличения миграции населения из пригородной зоны в Алматы. Также возросла и маятниковая миграция, одной из причин которой стало резкое удорожание недвижимости в южной столице [4].

И, наконец, последний, современный этап формирования Алматинской агломерации связан с регенерацией производственных мощностей городов спутников, заложенных в программах развития региона. Этот фактор, вместе с жилищными, экологическими и транспортными проблемами, создает предпосылки к перемещению населения из центрального города в города-спутники. При этом обозначились следующие варианты ее территориального развития:

- 1) концентрация развития преимущественно в северном направлении,
- 2) развитие в северном (Капчагай, Жетыген, G4-city), западном (Узунагаш, Каскелен, Шамалган) и восточном (Талгар, Есик, Шелек) направлениях. Вторым вариантом представляется более обоснованным, учитывая исторически сложившиеся тенденции развития Алматинской агломерации в широтном направлении в связи с привлекательностью предгорных территорий по климатическим характеристикам и другим показателям [8].

### **Spisok literatury:**

1. Интернет-источник [www.invest.gov.kz](http://www.invest.gov.kz), Программа развития регионов РК 2020,
2. Плаксин С. М., Взаимодействие государства, бизнеса и общества: позитивная реинтеграция (Пространственное развитие Республики Казахстан), Москва 2009.
3. Интернет-источник [http://www.cda.kz/page.php?page\\_id=24&lang=1](http://www.cda.kz/page.php?page_id=24&lang=1), информация о проведении исследования.
4. Интернет-источник [http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit\\_otchet\\_2.pdf](http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit_otchet_2.pdf), отчет исследования.
5. Интернет-источник [http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit\\_otchet\\_3.pdf](http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit_otchet_3.pdf), отчет исследования.
6. Интернет-источник <http://nationalplan.kz/> Концепция формирования и развития Алматинской агломерации, КазНИИСА .
7. Нургальдиева А.Р., Тенденции и факторы территориальной организации Алматинской агломерации, Вестник КазНТУ №1 2014.
8. Интернет-источник <http://nationalplan.kz/> «G4 City не смогут оттянуть миграционные потоки от Алматы» - «КурсивЪ».

### **Spisok literatury:**

1. Internet-istochnik [www.invest.gov.kz](http://www.invest.gov.kz), Programma razvitiya regionov RK 2020,
2. Plaksin S. M., Vzaimodeystvie gosudarstva, biznesa i obshchestva: pozitivnaya reintegratsiya (Prostranstvennoe razvitie Respubliki Kazakhstan), Moskva 2009.

3. Internet-istochnik [http://www.cda.kz/page.php?page\\_id=24&lang=1](http://www.cda.kz/page.php?page_id=24&lang=1), informatsiya o provedenii issledovaniya.
4. Internet-istochnik [http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit\\_otchet\\_2.pdf](http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit_otchet_2.pdf), otchet issledovaniya.
5. Internet-istochnik [http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit\\_otchet\\_3.pdf](http://astana-project.kz/Content/Files/Development/kogit_otchet_3.pdf), otchet issledovaniya.
6. Internet-istochnik <http://nationalplan.kz/> Kontseptsiya formirovaniya i razvitiya Almatinskoy aglomeratsii, KazNIISA .
7. Nurgal'dieva A.R., Tendentsii i faktory territorial'noy organizatsii Almatinskoy aglomeratsii, Vestnik KazNTU №1 2014.
8. Internet-istochnik <http://nationalplan.kz/> «G4 City ne smogut ottyanut' migratsionnye potoki ot Almaty» - «Kursiv».

Абилов А.Ж., Ходжиков А.В., Яскевич В.В.

**Кезең және қалалық агломерацияның алматинской құралымының болашақтары**

**Түйіндеме:** мақалада Алматинской қалалық агломерацияның дамуы: оның құралымының және болашақтың кезеңдері қарастырылады. Айрықша көңіл зертте-алғышарттарының арада сілте- және сұрақтың үйренушілкінің дәрежесінде.

**Түйін сөздер:** аймақтық даму, аумақтық даму, агломерация, тұжырымдама, тарих, жолдас-қала

Абилов А.Ж., Ходжиков А.В., Яскевич В.В.

**Этапы и перспективы формирования алматинской городской агломерации**

**Аннотация:** В статье рассматривается развитие Алматинской городской агломерации: этапы ее формирования и перспективы. Особое внимание уделяется предпосылкам исследований в данном направлении и степени изученности вопроса.

**Ключевые слова:** региональное развитие, территориальное развитие, агломерация, концепция, история, город-спутник

Abilov A.Zh., Khodzhikov A.V., Yaskevich V.V.

**Stages and prospects of Almaty urban agglomeration formation**

**Abstract:** In this article considered the development of the Almaty urban agglomeration: the stages and prospects of its formation. Special attention is given to the prerequisites of research in this area and the extent of this issue.

**Keywords:** regional development, territorial development, agglomeration, the concept of history, a satellite town